

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: א' באב התשע"ה
16 באוגוסט 2015
סימוכין: 190173

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/08/15

משתתפים:

רו"ח יהלי רוטנברג, סגן בכיר לחשבת הכללית, מ"מ יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת משפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/07/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/08/15
השלמות מיום 12/8/15

בקשה מס': 568392

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם בית החולים הצרפתי, לצורך הפעלת מעונות יום שיקומיים והעמותה ביניהם, לתקופה שמיום 01/09/15 ועד ליום 31/08/16, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
₪ 412,440

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם בית החולים הצרפתי, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/15 ועד ליום 31/08/16.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור ממכרז של משרד הרווחה (להלן - המשרד) עם בית החולים הצרפתי להפעלת מעונות יום שיקומיים בעלות כוללת של 412,440 ₪ עבור התקופה שמיום 01.09.2015 ועד ליום 31.08.2016.
2. הפעלת מעונות יום שיקומיים לפעוטות מהמגזר הערבי באזור הצפון.
 - א. משרד הרווחה התקשר החל מיום 01.09.2006 ועד ליום 31.08.2011 במסגרת מכרז בעקבות פנייה פומבית מס' 149/2006 עם גופים שונים המוזכרים בפנייה מס' 556397 לוועדת הפטור לצורך הפעלת מרכזי יום שיקומיים והעמותה ביניהם.
 - ב. ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה שלוש הארכות להתקשרות בפטור ממכרז עבור שירותים אלו בין יום 06.03.2011 ליום 26.08.2014 בהיקף כולל של 359,479,880 ₪, כאשר ההתקשרות בתקופה זו הורחבה מעת לעת לפי הגידול באוכלוסיית היעד. עלות ההתקשרות עם העמותה בתקופה זו מתוך העלות הכוללת עמדה על כ-15 מלש"ח.
 - ג. לטענת המשרד, בשנים האחרונות פעל המשרד לקראת הוצאת מכרז חדש עבור שירותים אלו מול משרדים נוספים בסוגיות הנובעות מחוק מעונות יום שיקומיים כגון רישיונות למעונות הפועלים במסגרת זו.
 - ד. לאחר כניסתם של השר והמנכ"ל הקודמים למשרד הוחלט על העברת האחריות על הפעלת מעונות היום השיקומיים לרשויות המקומיות בהן אלו פועלים. בשל כך הוקפא הליך הוצאת המכרז החדש והחל הליך מיפוי ובדיקת היתכנות של ההחלטה. עם סיום הבדיקה הוחלט במשרד לבטל את ההחלטה על העברת האחריות ולצאת במכרז חדש.
 - ה. ביום 17.3.2014 פרסם המשרד מכרז חדש להקמת מאגר ספקים ארצי להפעלת מעונות יום שיקומיים בתור מכרז דו-שלבי. מועד אחרון לשלב א'- הגשת הצעות, נקבע ליום 22.05.2014 אך נדחה בשל ריבוי שאלות הבהרה מהותיות ליום 08.06.2014. יצוין, כי 65 גופים הגישו הצעותיהם למכרז.

1. ביום 04.08.2014 אישרה ועדת המכרזים המשרדית את המלצותיה של ועדת המשנה והכריזה על הגופים שנכללו במאגר הספקים. ביום 06.08.2014 אישרה ועדת המכרזים המשרדית יציאה לשלב ב' במכרז - ביצוע פנייה אל כלל הספקים במאגר לצורך קבלת הצעות ספציפיות להפעלת מעונות יום שיקומיים. הפנייה אל הספקים יצאה ביום 10.08.2014 והמועד האחרון להצעות נקבע ליום 17.8.2014 על מנת לאפשר למשרד להתחיל את שנת הלימודים תשע"ה עם הספקים הזוכים במכרז החדש.

2. ביום 12.08.2014 הוגשה בקשה דחופה למשרד מטעם מספר ספקים בבקשה לדחות את הלוח"ז שנקבע בשל חוסר יכולתם לעמוד בו. לפיכך החליטה ועדת המכרזים ביום 13.08.2014 לדחות את מועד הגשת ההצעות ליום 18.9.2014, בהתאם למועד המבוקש ע"י הגופים. בנוסף אישרה ועדת המכרזים פרק זמן של חודשיים להתארגנות הספקים, בהתאם לתנאי המכרז. יצוין, כי ביום 13.08.2014 הוגשה עתירה מנהלית בנושא ע"י איגוד של מעונות היום השיקומיים, אך בהתאם לתגובת המשרד בוטל הצו הארעי לעצירת הליכי המכרז ביום 17.08.2014.

3. ביום 05.10.2014 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עם הגופים מכיוון שהמשרד לא הספיק להשלים את הליכי המכרז בזמן על מנת להפעיל את שנה"ל תשע"ה עם הספקים החדשים. הארכת ההתקשרות היתה עבור התקופה שמיום 05.10.2014 ועד ליום 31.08.2015.

4. המשרד פונה כעת להארכת ההתקשרות עם העמותה מכיוון ששבעה ילדים עדיין נמצאים במסגרת זו בשל היותם מתחת לגיל 3, אז החוק לא מחייב על השמתם במסגרות אלו. יודגש כי כל הילדים הללו יהיו בני 3 בשנה"ל תשע"ו והמשרד החל להפנות ילדים הנרשמים כעת לספק שזכה במכרז.

5. בחו"ד מקצועי שהועבר במסגרת הפניה, הבקשה נובעת מכך שהילדים הוצבו בשנה האחרונה במסגרת ולקח זמן ממושך עד להתאקלמותם ולתחילת הטיפול בהם בפועל לאור מאפייני האוכלוסייה. לאור כך, במידה ויועברו הילדים מסגרת כעת, סביר כי תחול נסיגה בהתקדמות שהושגה שמשמעותה פגיעה באותם ילדים.

6. לדברי המשרד, העמותה לא פנתה למכרז החדש מטעמים פנימיים, ולכן לא נפסלה במסגרת המכרז מלהעניק את השירות הנ"ל מסיבה כלשהי.

7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
8. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 12 באוגוסט 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

9. בהתאם למה שנמסר לוועדה המשרד יתחיל להפעיל את המכרז באמצעות הגוף החדש שזכה במכרז בהיקף של כ- 20 ילדים ורק הילדים הוותיקים ימשיכו במסגרת הישנה וזאת מהטעמים שצוינו לעיל.

10. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד אפרת נחלון

רו"ח אלי ביתן

רו"ח יהלי רוטנברג

רשמה: אליה סגולה

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך 26/8/15